

Πανελλήνια Ομοσπονδία Συλλόγων Διδακτικού και Ερευνητικού Προσωπικού

Διεύθυνση: ΣΤΑΔΙΟΥ 5, 2^{ος} Όροφος, Γραφ. 203, GR105 62, ΑΘΗΝΑ,
Ηλεκτρονικό Ταχυδρομείο: posdep.gr@gmail.com Ιστοσελίδα: www.posdep.gr
Τηλέφωνο: 210 3689316 Fax: 210 3689317

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ

Αθήνα, 20 Απριλίου 2015

Προς: Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών, καθ. κ. Δ. Μάρδα

Κοιν.: Υπουργό Πολιτισμού Παιδείας και Θρησκευμάτων, καθ. κ. Α. Μπαλτά

Θέμα: Αίτημα για συνάντηση της ΕΓ της ΠΟΣΔΕΠ

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Η νέα Εκτελεστική Γραμματεία της ΠΟΣΔΕΠ, που εκλέχθηκε μετά το (πρόσφατο) 12^ο Συνέδριο της Ομοσπονδίας μας, θα ήθελε να σας ευχηθεί καλή επιτυχία στο δύσκολο έργο σας και να σας δηλώσει ότι θα είναι αρρωγός στις προσπάθειές σας που θα στοχεύουν στη στήριξη και στην αναβάθμιση της λειτουργίας και του ρόλου των Πανεπιστημίων μας. Με την παρούσα επιστολή ζητούμε συνάντηση μαζί σας ώστε να συζητήσουμε τα θέματα των Πανεπιστημίων και των Πανεπιστημιακών. Ελπίζουμε ότι θα υπάρχει μια συνεχής, δημιουργική και παραγωγική αλληλεπίδραση της Ομοσπονδίας μας με το Υπουργείο, η οποία θα συμβάλλει στην ανάπτυξη της Ανώτατης Εκπαίδευσης στη χώρα μας.

Τα σημαντικότερα από αυτά που ζητούμε να συζητήσουμε είναι:

1. Συμμόρφωση των αρμόδιων αρχών με την απόφαση 4741/2014 του ΣτΕ για την αντισυνταγματικότητα των περικοπών των αποδοχών των πανεπιστημιακών καθηγητών
2. Διακοπή της παρακράτησης φόρου για το «επίδομα βιβλοθήκης» των μελών ΔΕΠ
3. Χρηματοδότηση των Πανεπιστημίων.

Θέμα 1^ο. Συμμόρφωση με την απόφαση του ΣτΕ για την αντισυνταγματικότητα των περικοπών των αποδοχών των πανεπιστημιακών καθηγητών

Με την υπ. αριθ. 4741/2014 απόφαση της ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ), κρίθηκαν αντισυνταγματικές οι διατάξεις της περίπτωσης 37, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ, του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, με τις οποίες περικόπηκαν οι αποδοχές των πανεπιστημιακών καθηγητών, ορίζοντας ως χρονικό σημείο επελεύσεως των αποτελεσμάτων της διαγνωσθείσης αντισυνταγματικότητας το χρόνο δημοσίευσης της απόφασης (30/12/2014).

Σύμφωνα με το άρθρο 95 παρ.5 του Συντάγματος «Η διοίκηση έχει υποχρέωση να συμμορφώνεται προς τις δικαστικές αποφάσεις. Η παράβαση της υποχρέωσης αυτής γεννά ευθύνη για κάθε αρμόδιο όργανο, όπως νόμος ορίζει.»

Κατ' επιταγή της ως άνω συνταγματικής διάταξης, το άρθρο 1 εδάφ. α' και β' του Ν.3068/2002 ορίζει ότι «το Δημόσιο, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς τις δικαστικές αποφάσεις και να προβαίνουν σε όλες τις ενέργειες που επιβάλλονται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής και για την εκτέλεση των αποφάσεων.»

Επίσης, από το συνδυασμό των άρθρων 95 παρ. 5 του Συντάγματος και 3 παρ. 1 του ν. 3068/2002, συνάγεται ότι η δημόσια διοίκηση, συμμορφούμενη προς ακυρωτική απόφαση του ΣτΕ, υποχρεούται όχι μόνον να θεωρήσει ανίσχυρη και μη υφιστάμενη στο νομικό κόσμο την νομοθετική πράξη που κρίθηκε

αντίθετη προς συνταγματικές διατάξεις, αλλά και να προβεί σε θετικές ενέργειες για την αναμόρφωση της νομικής κατάστασης που προέκυψε από τις πράξεις αυτές, ανακαλώντας ή τροποποιώντας τις σχετικές στο μεταξύ εκδοθείσες πράξεις ή εκδίδοντας άλλες με αναδρομική ισχύ, για να αποκαταστήσει τα πράγματα στη θέση στην οποία θα βρίσκονταν, αν από την αρχή δεν είχε ισχύσει η κριθείσα αντίθετη προς το Σύνταγμα νομοθετική πράξη.

Συνέπεια της αντισυνταγματικότητας των διατάξεων του ν. 4093/2012, αποτελεί η αναβίωση των ειδικών μισθολογικών ρυθμίσεων για τους πανεπιστημιακούς καθηγητές, όπως αυτές ίσχυαν προ της τροποποίησής τους με τις αντισυνταγματικές διατάξεις του ν. 4093/2012 (βλ. άρθρα 50 και 51 του ν. 3205/2003, Α' 297). Συνεπώς, η δημόσια διοίκηση, μετά τη δημοσίευση της ακυρωτικής αποφάσεως του ΣτΕ, έχει την υποχρέωση να θεωρήσει ως ισχύουσες τις προ του ν. 4093/2012 μισθολογικές διατάξεις και να καταβάλει στους πανεπιστημιακούς καθηγητές για τον εφεξής χρόνο τις αποδοχές που δικαιούνται βάσει των τελευταίων αυτών διατάξεων.

Με βάση τις επιταγές του συντάγματος και του νόμου, το Δημόσιο και τα λοιπά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, στα οποία συμπεριλαμβάνεται προδήλως το Υπουργείο Οικονομικών αλλά και τα Πανεπιστήμια, έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς την απόφαση του ΣτΕ και να ενεργούν ό, τι επιβάλλεται για την εκτέλεσή τους. Το αρμόδιο Υπουργείο Οικονομικών, όμως, παρά την παρέλευση χρονικού διαστήματος ενός μηνός από τη δημοσίευση της αποφάσεως του ΣτΕ (30-12-2014), δεν προέβη μέχρι στιγμής σε καμία ενέργεια προς υλοποίησή της.

Η Διοικούσα Επιτροπή της ΠΟΣΔΕΠ ζητά από το Υπουργείο Οικονομικών

- **να θεωρήσει ανίσχυρη και μη υφιστάμενη στο νομικό κόσμο την νομοθετική πράξη που κρίθηκε αντισυνταγματική, αλλά και να προβεί σύντομα στις κατάλληλες ενέργειες, σε συμμόρφωση με την απόφαση του ΣτΕ**, προκειμένου να αποκατασταθούν οι αποδοχές των πανεπιστημιακών καθηγητών στα επίπεδα που ίσχυαν πριν τη δημοσίευση του νόμου 4093/2012 καθώς και να δρομολογηθούν οι αναγκαίες διαδικασίες επιστροφής των μισθολογικών περικοπών της προηγούμενης τριετίας που επιβλήθηκαν βάσει του ίδιου νόμου.
- **συνάντηση με τον υπουργό Οικονομικών** για να συζητηθούν τα γενικότερα προβλήματα χρηματοδότησης της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και του μισθολογίου των πανεπιστημιακών καθηγητών

Θέμα 2^ο. Η φορολόγηση του «επιδόματος βιβλιοθήκης»

Η πάγια μηνιαία αποζημίωση για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης και για συμμετοχή σε συνέδρια (επίδομα βιβλιοθήκης) χορηγείται σύμφωνα με το ν. 3205/2003. Σύμφωνα με την απόφαση 29/2014 της ολομέλειας του ΣτΕ, κρίθηκε αντισυνταγματική η φορολόγηση της συγκεκριμένης παροχής.

Μετά την έκδοση των υπ' αριθμ. 29/2014 και 2306/2014 αποφάσεων της Ολομέλειας του Σ.τ.Ε., η Γεν. Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΑΠΘ, με το αριθμ. 14244/16-12-2014 έγγραφό της, προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, υπέβαλε ερώτημα σχετικά με το αν θα πρέπει η πάγια μηνιαία αποζημίωση να καταβάλλεται ως αφορολόγητη στην τακτική μισθοδοσία. Το παραπάνω έγγραφο διαβιβάστηκε, με το έγγραφο αριθμ. 2/96542/ΔΕΠ/19-12-2014, στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων για τις δικές της ενέργειες, λόγω αρμοδιότητας.

Στις 27/10/2014 εκδόθηκε από τη Γεν. Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων η ΠΟΛ 1234/2014 και στις 30/12/2014 δημοσιοποιήθηκε έγγραφο (Αρ. Πρωτ.: Δ12Α 1000840 ΕΞ 2014) με διευκρινίσεις για την εφαρμογή της ΠΟΛ 1234/2014, στο οποίο, μεταξύ άλλων, αναφέρεται ότι «*Σύμφωνα με το Σ.τ.Ε. (Απόφαση Ολομέλειας 29/2014), η συγκεκριμένη οικονομική παροχή έχει αποζημιωτικό χαρακτήρα και δίνεται για την κάλυψη δαπανών. Επίσης, δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα σύμφωνα με τα όσα ορίζει το άρθρο 78, παρ.1 του Συντάγματος και το άρθρο 4, παρ.1 του ν. 2238/1994. Ως εκ τούτου, δεν χρησιμοποιείται για την κάλυψη αντικειμενικών δαπανών και δεν αναγράφεται στη δήλωση φορολογίας εισοδήματος.*»

Ήδη το ΑΠΘ και το ΕΜΠ, εφαρμόζουν τις διευκρινίσεις που εκδόθηκαν για την εφαρμογή της ΠΟΛ 1234/2014 και δεν παρακρατούν το φόρο στη μηνιαία μισθοδοσία των μελών ΔΕΠ. Τα υπόλοιπα Ιδρύματα αναμένουν διευκρινίσεις σε ερωτήματα που έχουν αποσταλεί στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Κατόπιν των παραπάνω:

1. **οι Δ/νσεις Οικονομικής Διαχείρισης των ιδρυμάτων θα πρέπει να εφαρμόσουν** τις διευκρινίσεις που εκδόθηκαν για την εφαρμογή της ΠΟΛ 1234/2014 (Αρ. Πρωτ.: Δ12Α 1000840 ΕΞ 2014), η οποία εκδόθηκε μετά την αριθμ. 29/2014 απόφαση της Ολομέλειας του Σ.τ.Ε., α) στις βεβαιώσεις αποδοχών του οικονομικού έτους 2015 (εισοδήματα που αποκτήθηκαν από 1/1/2014 έως 31/12/2014), στις οποίες η πάγια μηνιαία αποζημίωση δε θα συμπεριλαμβάνεται στο φορολογητέο εισόδημα και β) στην τακτική μισθοδοσία του 2015, αρχής γενομένης από τη μισθοδοσία του επόμενου μήνα με ταυτόχρονη εκκαθάριση για τους μήνες Ιανουάριο, Φεβρουάριο, Μάρτιο και Απρίλιο 2015.
2. Το Υπουργείο Οικονομικών θα πρέπει να εκδώσει νέα εγκύκλιο, η οποία να απευθύνεται στις Δ/νσεις Οικονομικής Διαχείρισης των Ιδρυμάτων, λύνοντας κεντρικά το ζήτημα, με σαφή αναφορά στη μη παρακράτηση φόρου στο επίδομα βιβλιοθήκης που γίνεται στη μηνιαία μισθοδοσία των μελών ΔΕΠ.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση

Η Εκτελεστική Γραμματεία της ΠΟΣΔΕΠ

