



ΚΙΝΗΣΗ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ

Ηλεκτρονικό Ταχυδρομείο: kipan@central.ntua.gr

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ

Αθήνα, 19 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2016

Δ Ε Λ Τ Ι Ο Τ Υ Π Ο Υ

ΘΕΜΑ: Η θέση της ΕΓ της ΚΙΠΑΝ για το Σχέδιο Νόμου «Ρυθμίσεις για την Έρευνα και άλλες διατάξεις».

Η κυβέρνηση κατέθεσε στη Βουλή Νομοσχέδιο για την Έρευνα και την Εκπαίδευση (βλέπε [1]), με σωρεία αποσπασματικών διατάξεων, που ρυθμίζουν θέματα οικονομικής λειτουργίας, διοίκησης, και προσωπικού των ΑΕΙ. Σε προσχέδια αυτού του νομοσχεδίου η ΚΙΠΑΝ έχει τοποθετηθεί πρόσφατα, για ζητήματα που προκαλούν το κοινό αίσθημα (βλ. [2] και [3]), και ενώ το ζήτημα της αμνηστίας το υπουργείο ορθά το απέσυρε, απέσυρε και το θέμα των καταλογισμών [3] ως μη ώφειλε.

Το παρόν σχέδιο νόμου περιλαμβάνει έξι κατηγορίες ρυθμίσεων:

1. **Ρυθμίσεις και διευθετήσεις που είναι λειτουργικά απαραίτητες**, όπως για παράδειγμα η μη φορολόγηση του επιδόματος βιβλιοθήκης (άρθρο 30, παρ. 1), που εφαρμόζει απόφαση του Σ.τ.Ε.
2. **Ρυθμίσεις που τροποποιούν την ουσία του θεσμικού πλαισίου** (άρθρο 26, παρ. 4 και 6). Στο νομοσχέδιο περιλαμβάνονται διατάξεις που αφορούν την ουσία του θεσμικού πλαισίου, για τις οποίες η κυβέρνηση θα έπρεπε να ανοίξει πρώτα ένα γνήσιο και ουσιαστικό διάλογο με την πανεπιστημιακή κοινότητα, και μετά να προχωρήσει σε όποιες βελτιωτικές παρεμβάσεις κριθούν από κοινού απαραίτητες για τη βελτίωση του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου των ΑΕΙ. Παρά λοιπόν την εκτενή, σε απολογητικό ύφος, αιτιολόγηση της αναγκαιότητας ανάληψης νομοθετικής πρωτοβουλίας για την αντιμετώπιση επειγόντων θεμάτων, η κυβέρνηση προωθεί εσπευσμένα ουσιαστικές αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο, ενώ υποκρίνεται πως διεξάγει Εθνικό Διάλογο για την Παιδεία.

Μεταξύ άλλων, με τις διατάξεις που εισάγει στις παραγράφους 6 και 9 του άρθρου 26, υποβαθμίζει τον ρόλο του Συμβουλίου Ιδρύματος, υποκαθιστώντας το από τη Σύγκλητο εάν «...αδυνατεί (το Συμβούλιο) να λάβει απόφαση ή να ασκήσει το σύνολο ή μέρος των ως άνω αρμοδιοτήτων του ή να ενεργήσει σύμφωνα με τις προβλεπόμενες αρμοδιότητές του...». Το ποιος και με τι κριτήρια αποφασίζει για το εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις υποκατάστασης του Συμβουλίου από τη Σύγκλητο παραμένει «δημιουργικώς ασαφές». Είναι δε αποκαλυπτικό του σκεπτικού της κυβέρνησης το ότι η αιτιολογική έκθεση, προκειμένου να τεκμηριώσει την αναγκαιότητα της συγκεκριμένης ρύθμισης, επικαλείται γνωμοδότηση ΝΣΚ, σύμφωνα με την οποία οι αρμοδιότητες του Συμβουλίου δεν μπορούν νομίμως να ασκηθούν από άλλο όργανο.

Παράλληλα, με τη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 26, η σύνταξη και εφαρμογή Οργανισμού και Εσωτερικού Κανονισμού των ιδρυμάτων παραπέμπεται στις ελληνικές

καλένδες, καθώς αναθέτει στη Σύγκλητο την αρμοδιότητα λήψης αποφάσεων για τα θέματα που αυτοί ρυθμίζουν, χωρίς να ορίζει προθεσμία για τον Οργανισμό και τον Εσωτ. Κανονισμό που από ετών έπρεπε να συνταχθούν και να τεθούν σε ισχύ.

3. **Ρυθμίσεις που νομιμοποιούν παρανόμως ληφθείσες αποφάσεις Πανεπιστημιακών οργάνων** (άρθρο 26, παρ. 4 και 8, άρθρο 28, παρ. 10).

Με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 26 νομιμοποιούνται αναδρομικώς αποφάσεις που έλαβαν Σύγκλητοι Ιδρυμάτων κατά νόσφιση εξουσίας των Συμβουλίων Ιδρύματος με την πρόφαση της αδυναμίας λειτουργίας των τελευταίων.

Περαιτέρω, η διάταξη της παραγράφου 4 του ίδιου άρθρου νομιμοποιεί αποφάσεις Συγκλήτων περί σύστασης «Πρυτανικών Συμβουλίων», που ελήφθησαν καθ' υπέρβαση της ισχύουσας νομοθεσίας, αφού τέτοιο όργανο δεν προβλέπεται από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο.

Τέλος, με τη διάταξη της παραγράφου 10 του άρθρου 28, νομιμοποιούνται αναδρομικώς αποφάσεις Συγκλήτων που κατά παράβαση του ισχύοντος νόμου καθόριζαν αυθαίρετα τις διαδικασίες εκλογών και εξελίξεων με βάση προγενέστερες, καταργηθείσες διατάξεις, όπως οι εκλογές στο ΕΚΠΑ. Με τη διάταξη αυτή επιχειρείται απαλλαγή των μονοπρόσωπων οργάνων διοίκησης των εμπλεκόμενων Πανεπιστημίων από τις ευθύνες τους για τις παράνομες αυτές αποφάσεις. **Το γεγονός ότι ο νυν Υφυπουργός Παιδείας συμπεριλαμβάνεται στους ωφελούμενους από τη διάταξη αυτή πρέπει ασφαλώς να θεωρηθεί συμπτωματικό.**

4. **Ρυθμίσεις που παρεμβαίνουν ευθέως και περιορίζουν το αυτοδιοίκητο των ΑΕΙ** (άρθρο 28, παρ. 1, 9 και 11).

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 28 απαλλάσσονται των διδακτικών και διοικητικών καθηκόντων τους οι Πρόεδροι των Διοικητικών Συμβουλίων των εποπτευόμενων από το Υπουργείο Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων φορέων κατά τη διάρκεια της θητείας τους. Αν και η αιτιολογική έκθεση αφίσταται της ρύθμισης, αφού αναφέρεται σε «**δυνατότητα απαλλαγής**», η διάταξη αυτή αφενός αποστερεί τα Ιδρύματα από διδακτικό έργο, χωρίς να δίνει τη δυνατότητα αναπλήρωσής του, αφού ο διδάσκων εξακολουθεί να μισθοδοτείται από το Ίδρυμα χωρίς όμως να παρέχει σ' αυτό έργο και αφετέρου αφαιρεί από το Ίδρυμα τη δυνατότητα να αποφασίσει το ίδιο, βάσει των εκπαιδευτικών του αναγκών, εάν η απαλλαγή αυτή είναι εφικτή χωρίς να παρακωλύεται η εκπαιδευτική διαδικασία.

Παρομοίως, με τη διάταξη της παραγράφου 11 του ίδιου άρθρου απαλλάσσονται των διδακτικών και διοικητικών τους καθηκόντων οι Πρόεδροι του ΕΣΥΠ, του ΣΑΠΕ, του ΣΑΤΕ και του ΣΠΑΕ. Προφανώς η κυβέρνηση αναμένει τόσο έντονη δραστηριοποίηση των οργάνων αυτών στο μέλλον, ώστε να καθίσταται απαραίτητη η αποκλειστική ενασχόληση των στελεχών αυτών με τα καθήκοντά τους στα αντίστοιχα όργανα, τα οποία δεν έχουν συνεδριάσει από τον Φεβρουάριο του 2015.

Τέλος, με τη διάταξη της παραγράφου 9 του ίδιου άρθρου, ο νομοθέτης παραβιάζει την ουσία του αυτοδιοίκητου των Πανεπιστημίων, εξουσιοδοτώντας την εκτελεστική εξουσία με Υπουργική Απόφαση να καθορίζει «...**τα κριτήρια τα οποία πρέπει να πληρούν τα Τμήματα των ΤΕΙ για να συνεργάζονται με τα Τμήματα των Πανεπιστημίων της ημεδαπής για την εκπόνηση διδακτορικών διατριβών**», καθώς και «...**κάθε άλλο αναγκαίο για τη σύμπραξη θέμα...**».

5. **Ρυθμίσεις που ξενίζουν** (άρθρο 30, παρ. 7).

Με τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 30 πραγματοποιούνται ονομαστικές μετεγγραφές φοιτητών «...κατ' εξαίρεση για ανθρωπιστικούς λόγους και για λόγους προστασίας θεμελιωδών ανθρωπίνων δικαιωμάτων». Ενώ οι περιπτώσεις των εδαφίων (α), (β), (δ) και (ε) αιτιολογούνται πλήρως στην αιτιολογική έκθεση, ξενίζει η περίπτωση του εδαφίου (γ), που μετεγγράφει φοιτήτρια του ΕΚΠΑ σε μη συναφές Τμήμα του Χαροκόπειου Πανεπιστημίου «για λόγους υγείας», όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση. Ελπίζουμε να υπάρξει πληρέστερη τεκμηρίωση της αναγκαιότητας αυτής της μετεγγραφής κατά τη συζήτηση του σχεδίου νόμου στη Βουλή.

6. **Ρυθμίσεις που ευνοούν συγκεκριμένες κατηγορίες προσωπικού** (άρθρο 27, παρ. 6 και 9, άρθρο 28, παρ. 7, άρθρο 33, παρ. 7).

Τέλος, το σχέδιο νόμου περιλαμβάνει διατάξεις που μεριμνούν για την υπηρεσιακή κατάσταση συγκεκριμένων κατηγοριών προσωπικού.

Η διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 27 δίνει τη δυνατότητα μετάταξης προσωπικού Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. από τα ΤΕΙ στα Πανεπιστήμια, κατά παρέκκλιση των συνήθων διαδικασιών της ανοικτής προκήρυξης και της συγκριτικής αξιολογικής επιλογής.

Η διάταξη της παραγράφου 9 του ίδιου άρθρου ρυθμίζει θέματα εξέλιξης και τοποθέτησης προσωπικού Ε.Ε.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π., εντός του Πανεπιστημίου, οριζόντια και χωρίς αξιολόγηση.

Η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 28 παρέχει τη δυνατότητα αναγνώρισης ως πραγματικού χρόνου παραμονής στη βαθμίδα τον χρόνο κατά τον οποίο Καθηγητές βρίσκονταν σε καθεστώς αναστολής καθηκόντων. **Το γεγονός ότι ο Επίκουρος Καθηγητής του ΑΠΘ Χριστόφορος Βερναρδάκης διατελεί σε καθεστώς αναστολής καθηκόντων, ως Υπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης πρέπει ασφαλώς να θεωρηθεί συμπτωματικό.**

Η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 33 επιτρέπει τη μετάταξη προσωπικού της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης που κατέχουν διδακτορικό και ικανοποιούν επιπλέον προϋποθέσεις ερευνητικού έργου και διδακτικής εμπειρίας σε θέση Ε.ΔΙ.Π. στα ΑΕΙ. Με τον τρόπο αυτό αφενός αποστερούνται οι άλλες βαθμίδες της εκπαίδευσης από προσωπικό που δεν περισσεύει, και αφετέρου εντάσσεται προσωπικό στην Ανώτατη Εκπαίδευση κατά παρέκκλιση των συνήθων διαδικασιών της ανοικτής προκήρυξης και της συγκριτικής αξιολογικής επιλογής. **Το γεγονός ότι η σύντροφος του Πρωθυπουργού εμπίπτει στην κατηγορία αυτή πρέπει εξίσου ασφαλώς να θεωρηθεί συμπτωματικό.**

Συμπερασματικά, με τις αλλαγές που προωθεί η κυβέρνηση, **αναιρούνται οι σημαντικότερες προϋποθέσεις για την ενίσχυση της αυτονομίας των ιδρυμάτων, ενώ ενισχύεται η αδιαφάνεια και η έλλειψη λογοδοσίας στις αποφάσεις των οργάνων διοίκησης των πανεπιστημίων.**

Η αυτοτέλεια των πανεπιστημίων, σε συνδυασμό με την διαφάνεια στην λειτουργία τους, τον έλεγχο και την κοινωνική λογοδοσία, που είναι απαραίτητα για την εξάλειψη των φαινομένων συναλλαγής, νεποτισμού και αναξιοκρατίας στο εσωτερικό των ιδρυμάτων και για την βελτίωση

της ποιότητας του εκπαιδευτικού και ερευνητικού έργου που τα ιδρύματα παράγουν, δεν προωθούνται με τέτοιες ρυθμίσεις.

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ της ΚΙΝΗΣΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ

Παραπομπές:

[1] Ν/Σ Υπουργείου Παιδείας: «Ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις»,

http://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Katatethenta-Nomosxedia?law_id=d84e513e-78e2-49a1-a6ed-a5e60110fbb8

[2] Ε.Γ. ΚΙΠΑΝ: Η θέση της ΕΓ της ΚΙΠΑΝ για την επιχειρούμενη συλλήβδην αμνήστευση τυχόν μη νόμιμων πράξεων και δαπανών των ΑΕΙ.

http://www.posdep.gr/index.php?option=com_docman&view=docman&Itemid=483&limitstart=10

[3] Ε.Γ. ΚΙΠΑΝ: Η θέση της ΕΓ της ΚΙΠΑΝ για την απόσυρση της διάταξης για τους καταλογισμούς στο Πανεπιστήμιο Κρήτης από τον νομοσχέδιο για την έρευνα.

http://www.posdep.gr/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1864&Itemid=483

Κοινοποίηση:

- Κύριο **Νικόλαο Φίλη**, Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι, minister@minedu.gov.gr
 - Καθηγήτρια **Σία Αναγνωστοπούλου**, Αναπληρώτρια Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι.
 - Καθηγήτη **Κώστα Φωτάκη**, Αναπληρωτή Υπουργό Έρευνας και Καινοτομίας, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι.
 - Καθηγήτη **Θεοδόση Πελεγρίνη**, Υφυπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι.
 - Καθηγήτη **Γιάννη Παντή**, Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι, gengram@minedu.gov.gr
 - **Διαρκή Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων της Βουλής των Ελλήνων**
 - **Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Έρευνας και Τεχνολογίας της Βουλής των Ελλήνων**
 - **Τμήμα Παιδείας Κομμάτων του Κοινοβουλίου**
 - Πρόεδρο ΑΔΙΠ, Καθηγήτρια **Νικολέτα Χ. Παϊσίδου**, adipsecretariat@hqa.gr
 - **Σύνοδο Πρυτάνεων Ελληνικών Πανεπιστημίων**, lilnikol@interel.uoa.gr
 - **Σύνοδο Προέδρων Συμβουλίων Ιδρύματος Ελληνικών Πανεπιστημίων**, aleka.choulaki@cs.uoi.gr
 - **Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων** secretary@synodos-ek.gr
 - **Διοικούσα Επιτροπή της ΠΟΣΔΕΠ**, dioikousaepitropiposdep@googlegroups.com
 - **Προέδρους Συλλόγων Καθηγητών Ελληνικών Πανεπιστημίων**
 - **Σύνοδο Προέδρων ΤΕΙ**, chara@teikoz.gr
 - Πρόεδρο ΟΣΕΠ/ΤΕΙ, Καθηγήτη Εφαρμογών **Απόστολο Κοκκόση**, akokkos@teipir.gr
 - Πρόεδρο ΕΕΕ, **Δρ. Μαρία Κωνσταντοπούλου**, mkonstan@bio.demokritos.gr
 - **Ομοσπονδίες & Συλλόγους Επιστημονικού, Εργαστηριακού και Διοικητικού Προσωπικού των ΑΕΙ**
- ΜΜΕ** 🇬🇷