

**Πανελλήνια Ομοσπονδία Συλλόγων
Διδακτικού και Ερευνητικού Προσωπικού (ΠΟΣΔΕΠ)**

**Ομοσπονδία Συλλόγων
Εκπαιδευτικού Προσωπικού Τ.Ε.Ι. (ΟΣΕΠ-ΤΕΙ)**

Ένωση Ελλήνων Ερευνητών (ΕΕΕ)

Ε Π Ι Σ Τ Ο Λ Η

Αθήνα, 9 Απριλίου 2012

Προς τον
Υπουργό Παιδείας Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων,
Καθηγητή **Γεώργιο Μπαμπινιώτη**, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι,
minister@minedu.gov.gr

ΘΕΜΑ: Σύναψη συμβάσεων μετά την ψήφιση του Ν.4057/2012 και Εφαρμογή της ΚΥΑ 22331/28-12-2011 (ΦΕΚ 673Β') στα ΑΕΙ και τα Ερευνητικά Κέντρα.

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Θα θέλαμε να σας επισημάνουμε δύο τρέχοντα, επείγοντα θέματα, τα οποία αφορούν άμεσα την εύρυθμη λειτουργία των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και των Ερευνητικών Κέντρων (ΕΚ):

1. Σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργου με φυσικά πρόσωπα μετά την ψήφιση του Ν.4057/2012.

Μετά την ψήφιση του Ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/14-3-2012), για τη σύναψη μιας σύμβασης εργασίας ορισμένου χρόνου ή ανάθεσης έργου σε φυσικό πρόσωπο, στο πλαίσιο των ερευνητικών έργων (συμπεριλαμβανομένων των ΕΣΠΑ και FP7) που διαχειρίζονται οι ΕΛΚΕ των ΑΕΙ και των ΕΚ, απαιτούνται πλέον:

- Έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου (υπογραφές τεσσάρων υπουργών)
- Βεβαίωση του Γενικού Γραμματέα του αρμόδιου Υπουργείου που χρηματοδοτεί το έργο ή εποπτεύει το Φορέα Υλοποίησης
- Βεβαίωση του Φορέα Υλοποίησης
- Σύνταξη προκήρυξης και αποστολή στο ΑΣΕΠ.

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις φαίνεται να έχουν ως βασικό στόχο τη μη μετατροπή των εκάστοτε συμβάσεων ορισμένου χρόνου ή έργου σε αορίστου χρόνου, η οποία όμως γινόταν βάσει νόμου που θεσμοθετήθηκε από την ίδια την Πολιτεία.

Αντί η Πολιτεία να καταργήσει τα νομοθετήματα που επιτρέπουν τη μετατροπή των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή των συμβάσεων έργου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, θεσπίζει τώρα μια εξαιρετικά γραφειοκρατική και χρονοβόρα διαδικασία σύναψης συμβάσεων, η οποία στην περίπτωση των ερευνητικών έργων που υλοποιούνται από τα ΑΕΙ και τα ΕΚ θα αποτελέσει τροχοπέδη σε αυτή καθαυτή την ερευνητική διαδικασία.

Τίθεται το ερώτημα, σε τι άραγε εξυπηρετούν οι υπογραφές τεσσάρων υπουργών για τη σύναψη μιας σύμβασης ορισμένου χρόνου ή έργου σε ερευνητικό έργο που υλοποιείται σε ένα ΑΕΙ ή ΕΚ, με εξειδικευμένο επιστημονικό αντικείμενο και καθορισμένο χρόνο υλοποίησης; Και γιατί απαιτούνται όλες αυτές οι βεβαιώσεις προτού σταλεί η προκήρυξη στο ΑΣΕΠ;

Στα ΑΕΙ και τα ΕΚ εκπονούνται ερευνητικά έργα, ΕΣΠΑ, αλλά και FP7 καθώς και άλλα διεθνή και ευρωπαϊκά έργα. Για όλα τα τελευταία δημιουργείται ένα επιπλέον θέμα, δηλαδή κατά πόσον οι προαναφερθείσες ρυθμίσεις συμβαδίζουν με το θεσμικό πλαίσιο έγκρισης χρηματοδότησης και υλοποίησης ερευνητικών έργων του (αλλοδαπού) φορέα χρηματοδότησης. Ας σημειωθεί ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση στο νέο πρόγραμμα πλαίσιο FP8 - HORIZON απλοποιεί περισσότερο τη σχετική με τα ερευνητικά προγράμματα γραφειοκρατία, με στόχο να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα σε διεθνές επίπεδο στους τομείς της έρευνας και της καινοτομίας.

Τίθεται επίσης το ερώτημα, γιατί προωθείται από την Πολιτεία η σύναψη συμβάσεων έργου (σε σχέση με τις συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου) ακόμη και όταν πρόκειται για εξαρτημένη -για ένα ορισμένο χρονικό διάστημα- εργασία; Εργαζόμενοι επιστήμονες, οι οποίοι απασχολούνται επί συμβάσει σε ένα ερευνητικό έργο που διαρκεί τρία ή τέσσερα χρόνια και οι οποίοι εργάζονται καθημερινά και με πλήρη απασχόληση (κατά το χρονικό αυτό διάστημα) σε ένα εργαστήριο, κατά το νόμο, δεν μπορούν να απασχολούνται στο έργο αυτό με συμβάσεις ανάθεσης έργου.

Πληροφορούμαστε ότι πρόκειται να κατατεθεί μία τροπολογία του σχετικού άρθρου του Νόμου 4057/2012 στη Βουλή, η οποία θα μειώνει κατά τι, χωρίς όμως να εξαλείφει, την προαναφερθείσα γραφειοκρατία.

Ζητούμε την εξαίρεση από τις ανωτέρω ρυθμίσεις του Ν. 4057/2012 των συμβάσεων ορισμένου χρόνου και ανάθεσης έργου, οι οποίες αφορούν σε όλα τα ερευνητικά έργα (συγχρηματοδοτούμενα και μη) που υλοποιούνται μέσω των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας των ΑΕΙ και των ΕΚ, καθώς και μέσω των υφισταμένων ΝΠΙΔ ΕΚ της ΓΓΕΤ και των ΝΠΙΔ που θα ιδρυθούν στα ΑΕΙ βάσει του Ν. 4009/2012, για να αποφευχθεί η αναίτια γραφειοκρατία που θα προκαλέσει δυσεπίλυτα προβλήματα, με σοβαρότατες αρνητικές επιπτώσεις για τον ήδη δοκιμαζόμενο ελληνικό ερευνητικό ιστό, μεταξύ των οποίων:

- ✚ Πολύμηνη καθυστέρηση σε προσλήψεις επί συμβάσει επιστημόνων, σε ερευνητικά έργα που υλοποιούνται ή θα αναληφθούν στο εξής, με καταστροφικές συνέπειες (αδυναμία έγκαιρης απορρόφησης της χρηματοδότησης, έγκαιρης υποβολής**

παραδοτέων, τήρησης των δεσμευτικών χρονοδιαγραμμάτων των έργων, διάλυση των ερευνητικών ομάδων, κλπ).

- ✚ **Αποκλεισμός οποιασδήποτε επί συμβάσει πρόσληψης σε ερευνητικά έργα μικρής διάρκειας**, άρα αδυναμία υλοποίησής τους, εφόσον αυτή προϋποθέτει πρόσθετο -του τακτικού- προσωπικό.
- ✚ **Δημιουργία σημαντικών προσκομμάτων στη σύνταξη ερευνητικών προτάσεων**, καθώς τόσο το περιεχόμενο όσο και η ανταγωνιστικότητα πολλών εξ' αυτών (και άρα η χρηματοδότησή τους) εξαρτάται και από τα βιογραφικά των εμπλεκόμενων επιστημόνων.
- ✚ **Ραγδαία μείωση των κονδυλίων που θα απορροφηθούν στην έρευνα και την καινοτομία** μέσω των Ειδικών Λογαριασμών των ΑΕΙ και των ΕΚ και στροφή του ακαδημαϊκού προσωπικού της χώρας στη διεκδίκηση και -στη συνέχεια- τη διαχείριση ερευνητικών έργων **μέσω ιδιωτικών εταιριών** -υπαρχόντων αλλά και αυτών που θα συσταθούν- εξ αιτίας της πολυπλοκότητας και αναποτελεσματικότητας που εισάγεται με τις εν λόγω ρυθμίσεις.
- ✚ **Περαιτέρω επιδείνωση του ήδη ανησυχητικού φαινομένου της διαρροής ελλήνων επιστημόνων στο εξωτερικό (brain drain).**

2. Εφαρμογή της ΚΥΑ 22331/28-12-2011 (ΦΕΚ 673B΄).

Το ΦΕΚ 673B΄, (07-03-2012¹), περιέχει Κοινή Υπουργική Απόφαση 22331/28-12-2011 (που απορρέει από την παρ. 2 του άρθρου 55 του Ν. 3966/2011), με θέμα «Καθορισμός του μέγιστου δυνατού χρόνου απασχόλησης και της ανώτατης, ανά ώρα, αμοιβής εκπαιδευτικών και δημοσίων υπαλλήλων για την παροχή υπηρεσιών σε συγχρηματοδοτούμενες πράξεις του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) 2007– 2013».

Για το άρθρο 55 του Ν. 3966/2011, το ΥΠΑΔΜΘ έχει εκδώσει (στις 20/07/2011) Ερμηνευτική Εγκύκλιο, περί μη υπαγωγής μελών ΔΕΠ ή ΕΠ-ΤΕΙ στο πεδίο εφαρμογής του, κλπ. (βλ. http://eee-researchers.gr/Katastatiko-Nomothesia/Ermineutiki-Egkuklios_N-3966-2011.pdf). Η Ερμηνευτική αυτή Εγκύκλιος δεν περιλαμβάνει τους ερευνητές (και το ίδιο προσωπικό των ΕΚ), με αποτέλεσμα ερευνητές που συμμετέχουν σε έργα ΕΣΠΑ, να μην μπορούν να απασχοληθούν περισσότερο χρόνο ή/και να λάβουν ποσό μεγαλύτερο από τα προβλεπόμενα στο εν λόγω ΦΕΚ από άλλο φορέα (π.χ. πανεπιστήμια), ακόμη και εάν αυτό έχει προβλεφθεί στο τεχνικό δελτίο / προϋπολογισμό του έργου. **Ζητούμε η εν λόγω εγκύκλιος να επικαιροποιηθεί άμεσα, περιλαμβάνοντας και τους ερευνητές.**

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Τα λάθη, τις αδυναμίες και την αναποτελεσματικότητα των στελεχών του πολιτικού συστήματος του παρελθόντος -ενδεχομένως και υπό την πίεση και την κάλυψη μέρους των τότε θεσμικών των διοικήσεών μας- δεν μπορεί και δεν πρέπει να τις πληρώσει το ελληνικό ερευνητικό σύστημα, όταν μάλιστα είναι πλέον γνωστό σε όλους ότι σήμερα επιτελεί ένα έργο υψηλών προδιαγραφών και διεθνώς ανταγωνιστικό. Ιδιαίτερα όταν η αποτελεσματική και αναβαθμισμένη λειτουργία του είναι μια από τις βασικές προϋποθέσεις για τη διέξοδο από τη

βαθεία κρίση, την ποιοτική ανάπτυξη της χώρας και την αναβαθμισμένη της θέσης στο διεθνή καταμερισμό εργασίας.

Τέλος, θέλουμε για μια ακόμα φορά να δηλώσουμε ότι **οι τρεις Ομοσπονδίες παραμένουμε προσηλωμένες στις αρχές του δικαίου, της διαφάνειας, της αξιολόγησης και της αξιοκρατίας.** Η διεθνής αλλά και η εγχώρια πολύχρονη εμπειρία στην εκπόνηση και διαχείριση ερευνητικών έργων μας πείθει ότι η νομοθετική ρύθμιση μέσω του Ν. 4507/2012 θα είναι απόλυτα καταστροφική. **Όσο αυτές οι ρυθμίσεις παραμένουν σε ισχύ η σημερινή Κυβέρνηση και ειδικά η Πολιτική Ηγεσία του Υπουργείου Παιδείας είστε εκτεθειμένοι απέναντι στην ελληνική και διεθνή επιστημονική κοινότητα για μια νομοθετική πράξη μοναδικής πρωτοτυπίας σε παγκόσμιο επίπεδο!**

Με ιδιαίτερη εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος ΠΟΣΔΕΠ

Ο Πρόεδρος ΟΣΕΠ/ΤΕΙ

Ο Πρόεδρος ΕΕΕ

Νικόλαος Μ. Σταυρακάκης
Καθηγητής Ε.Μ.Π

Γιάννης Τσάκνης
Καθηγητής ΤΕΙ Αθήνας

Δημήτρης Ε. Λουκάς
Κύριος Ερευνητής

Κοινοποίηση:

Γραφείο Πρωθυπουργού της Ελλάδος, Κύριο **ΛΟΥΚΑ ΠΑΠΑΔΗΜΟ**, Μέγαρο Μαξίμου, Ηρώδη Αττικού 19, Τ.Κ. 106 74, ΑΘΗΝΑ.

Κύριο **Φίλιππο Σαχινίδη**, Υπουργό Οικονομικών, Νίκης 5-7, 101 80, ΑΘΗΝΑ, minister@mnc.gr

Κύριο **Δημήτρη Ρέππα**, Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Λεωφ. Βασ. Σοφίας 15, Αθήνα ΤΚ 10674, press@ydmed.gov.gr,

Καθηγητή **Κωνσταντίνο Αρβανιτόπουλο**, Αναπληρωτή Υπουργό Παιδείας, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι, info@arvanitopoulos.gr

Κυρία **Ευσταθία Μπεργελέ**, Γενική Γραμματέα Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Λεωφ. Βασ. Σοφίας 15, Αθήνα ΤΚ 10674, e.bergele@ydmed.gov.gr

Κύριο **Κωνσταντίνο Κοκκινοπλίτη**, Γενικός Γραμματέας Έρευνας & Τεχνολογίας, Υπουργείο Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, Λ. Μεσογείων 14 – 18, Τ.Κ. 11510, Αθήνα, gensec@gsrt.gr

Καθηγητή **Βασίλειο Παπάζογλου**, Ειδικό Γραμματέα Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι, v.papazoglou@ypepth.gr

Κυρία **Ιφιγένεια Ορφανού**, Ειδική Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων Κοινωνικού Πλαισίου Στήριξης, Πιπτακού 2-4 & Περιάνδρου Τ.Κ 10558 ΑΘΗΝΑ, i.orfanou@epeaek.gr

Σύνοδο Πρυτάνεων και Προέδρων ΔΕ Ελληνικών Πανεπιστημίων, lilnikol@interel.uoa.gr

Σύνοδο Προέδρων ΤΕΙ, chara@teikoz.gr

Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων, maloutas@ekke.gr

Μέλη της Επιτροπής Μορφωτικών Υποθέσεων της Βουλής των Ελλήνων.

Πρόεδροι των Πολιτικών Κομμάτων